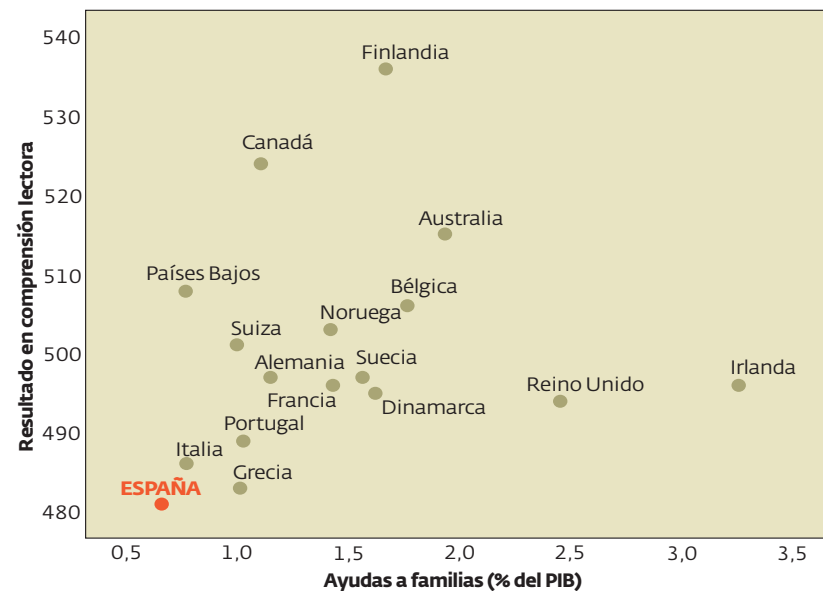


Tabla 1: Situación de familias en comparación con OCDE

| | España | OCDE |
|---|--------|-------|
| Renta | | |
| Renta disponible de los hogares con hijos en relación con las parejas sin hijos | 79,0% | 79,0% |
| Tasas de pobreza en hogares con hijos menores de 18 años | 20,5% | 13,3% |
| Tasas de pobreza en hogares de padres solteros con hijos | 38,8% | 31,0% |
| Salud | | |
| Porcentaje de niños con bajo peso al nacer | 7,8% | 6,7% |
| Porcentaje de niños de 15 años con sobrepeso | 15,0% | 14,0% |
| Educación | | |
| Nivel de Educación (expresado en promedio de años de Educación formal) | 10,6 | 11,9 |
| Ni-ni. Porcentaje de personas de 15-19 años que no están ni en el sistema la Educación ni en el mercado laboral | 14,5% | 7,7% |
| Empleo | | |
| Tasas de empleo femenino (40-44 años) | 60,0% | 70,0% |
| Tasas de desempleo juvenil (16-24 años) | 55,0% | 18,0% |
| Natalidad | | |
| Comparación entre el número ideal de niños y nivel de fertilidad actual (mujeres 25 a 39 años) | 1,0 | 1,7 |

FUENTE: Elaboración propia.

Gráfico 1: Puntuación en lectura y ayudas a las familias

FUENTE: Elaboración propia con datos de PISA-2009 y Family Database (OCDE).

Déficit de políticas familiares y rendimiento educativo en España

Gonzalo Sanz-Magallón, coordinador del Grupo de Investigación Eleduca Universidad San Pablo CEU



Los diagnósticos realizados recientemente sobre el sistema educativo español por el Gobierno y otros grupos de expertos, como Fedea, PISA, sindicatos etc., en mi opinión no han prestado la necesaria atención a un aspecto crítico, como es la precaria situación en la que se desenvuelven en los últimos años las familias españolas.

El "estado de salud" de las familias españolas

A la vista de diez indicadores seleccionados sobre niveles de renta, salud, Educación, empleo y natalidad, representativos de la situación que atraviesan las familias españolas, y que se muestran en la Tabla 1, podemos afirmar que probablemente España es en la actualidad el país de la OCDE donde más urgente y necesario es potenciar las políticas familiares.

La renta disponible de los hogares con hijos es casi 30 puntos porcentuales inferior a la de las parejas sin hijos. Las tasas de pobreza en hogares con hijos en España superan el 20%, frente al 13% en la OCDE. Los indicadores de salud de la población infantil igualmente presentan niveles en España más negativos a los de los países de nuestro entorno. Los indicadores de empleo y Educación de nuestros jóvenes son especialmente preocupantes, al igual que los indicadores sobre natali-



SHUTTERSTOCK

dad, que sitúan a España como uno de los países del mundo en el que las mujeres tienen menos hijos, muy por debajo de los hijos deseados, lo que plantea graves consecuencias económicas a medio y largo plazo.

Objetivos de las políticas de apoyo a la familia

La situación de las familias en España exigiría actuaciones contundentes por parte de las Administraciones. Las políticas de apoyo a la familia en los países de la OCDE tienen actualmente seis objetivos principales (Thévenon 2011):

1. Reducción de la pobreza y mantenimiento de los ingresos. Este objetivo se aborda generalmente mediante la asignación de beneficios especiales a las familias de bajos ingresos con niños.
2. Compensación directa

por el coste económico que generan los niños. Mediante prestaciones en metálico o ventajas fiscales a las familias se pretende reducir la brecha en los niveles de vida entre las familias con hijos y sin hijos.

3. Fomentar el empleo. Las políticas familiares en los últimos años tienen a menudo el objetivo de conciliar el trabajo y la vida familiar, especialmente para las mujeres, con el fin de promocionar la participación laboral femenina. Este objetivo combina tres tipos de medidas:

- El derecho a un permiso parental tras el nacimiento de un niño, garantizándose los ingresos y el empleo;
- Servicios de cuidado de niños adaptados a los horarios de trabajo de los padres con niños pequeños;
- Y un sistema fiscal y de prestaciones con incentivos para trabajar.

4. Mayor equidad entre

cónyuges. Promover la distribución equitativa de los padres del trabajo remunerado y no remunerado, incluyendo el cuidado de niños. Los sistemas fiscales y de prestaciones sociales son herramientas importantes para el fomento de equidad de género, a través de las diferencias en los tipos impositivos aplicados a la primera y segunda fuente de ingresos de la unidad familiar.

5. Apoyo para el desarrollo de la primera infancia. Hay dos factores que se consideran en general beneficiosos para los niños:

- El tiempo dedicado por los padres en el cuidado y Educación de sus hijos,
- Y la participación de éstos en educación preescolar.

6. Aumento de las tasas de natalidad. El problema del envejecimiento de la población y su causa principal, la persistente muy baja tasa de natalidad,

son una preocupación para la mayoría de los países de la OCDE debido a las graves consecuencias que se plantea sobre el crecimiento económico a largo plazo y la sostenibilidad de las pensiones, el gasto sanitario y otras políticas sociales.

Los objetivos anteriores son complementarios. La literatura científica existente muestra que los países que han abordado estrategias de éxito han requerido enfoques integrales sobre todos los aspectos. Las medidas cortoplacistas y oportunistas se han demostrado generalmente ineficaces, se requiere que transcurra bastante tiempo desde que se instauran las medidas hasta que surten los efectos.

Alcance de las políticas familiares en España y comparativa respecto a países de la OCDE

Las estadísticas sobre políticas familiares sitúan a España a la cola de la OCDE. El gasto público del conjunto de las políticas familiares en España (prestaciones, servicios e incentivos fiscales) es del 1,8% sobre PIB, muy por debajo de promedio OCDE, situado en el 2,6%. Además, todos los indicadores relativos a la conciliación laboral muestran una peor situación en España. Por ejemplo, el porcentaje de empresas que proporcionan flexibilidad horaria es del 18% en España, frente a 65% en Finlandia. En conclusión, el conjunto de políticas sitúan a España en un grupo de países junto con Grecia, Corea, Japón, Italia y Portugal, caracterizados por tener los menores instrumentos de apoyo a la familia de toda la OCDE.

Consecuencias del déficit de políticas familiares

sobre el rendimiento educativo

La falta de ayudas a las familias provoca una merma del número de nacimientos en España, pero además, tiene un efecto negativo sobre el rendimiento educativo de los niños, sobre la acumulación de capital humano. Así, por ejemplo, la situación de precariedad de tiempo y recursos materiales de las familias españolas provoca que simplemente el hecho de tener más de un hijo suponga 15 puntos menos (482 en vez de 497) en las pruebas de matemáticas de PISA-2012. Por el contrario, en los países que apoyan consistentemente a las familias, como Finlandia, Holanda y Dinamarca, este efecto no tiene lugar. El gráfico 1 muestra la relación nítida que existe entre las ayudas de las Administraciones a las familias y el resultado de los países en las pruebas internacionales educativas, siendo ilustrativa la posición que ocupa España en ambos ejes.

¿Qué podemos hacer para mejorar los resultados del sistema educativo?

Los estudios científicos demuestran que los niños que se crían en hogares en situación de pobreza relativa, en los que la conciliación familiar y laboral de los padres no es viable, o cuando se han producido traumáticas rupturas matrimoniales, difícilmente obtendrán unos resultados educativos aceptables. Mejorar la Educación española requiere potenciar las políticas de familia, protegiendo a los padres y dotándoles de los medios legales y materiales necesarios para el adecuado desempeño de sus funciones sociales básicas: garantizar el relevo generacional y educar adecuadamente a los nuestros jóvenes.